



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

9 July 2008  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации  
дискриминации в отношении женщин**  
Сорок первая сессия  
30 июня — 18 июля 2008 года

**Проект для утверждения**

**Заключительные замечания Комитета по ликвидации  
дискриминации в отношении женщин**

**Йемен**

1. Комитет рассматривал шестой периодический доклад Йемена (CEDAW/C/YEM/6) на своих 832-м и 833-м заседаниях 11 июля 2008 года (см. CEDAW/C/SR.832 и 833). Перечень сформулированных Комитетом тем и вопросов содержится в документе CEDAW/C/YEM/Q/6, а ответы правительства Йемена приводятся в документе CEDAW/C/YEM/Q/6/Add.1.

**Введение**

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление его шестого периодического доклада, но, отмечая, что этот доклад был подготовлен не в полном соответствии с руководящими принципами Комитета (HRI/GEN/2/Rev.1/Add.2), выражает сожаление о том, что в нем не содержится никакой информации об осуществлении каждой из рекомендаций, вынесенных в заключительных замечаниях Комитета по предыдущему докладу. Комитет благодарит государство-участник за письменные ответы на перечень тем и вопросов, сформулированных предсессионной рабочей группой, но выражает сожаление по поводу отсутствия четких и точных ответов по нескольким темам.

3. Комитет выражает свою признательность государству-участнику за направление делегации, которую возглавлял посол и постоянный представитель Йемена при Организации Объединенных Наций и в состав которой входили четыре представителя Национального комитета женщин. Комитет благодарит государство-участник за честный и конструктивный диалог, состоявшийся между делегацией и членами Комитета и позволивший получить четкое представление о положении женщин в Йемене и об осуществлении Конвенции.



### **Позитивные аспекты**

4. Комитет выражает свое удовлетворение работой Национального комитета женщин по содействию расширению прав женщин в контексте его функций консультативного органа правительств. Он высоко оценивает его рекомендации правительству — хотя они еще и не утверждены парламентом — об изменении многих сохраняющихся дискриминационных законов, таких, как Закон о личном статусе, Закон о наказаниях за преступления, Закон о выборах и референдуме, Закон о гражданстве, Трудовой кодекс и Закон о тюрьмах.

5. Комитет с удовлетворением отмечает ратификацию в декабре 2004 года Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли людьми, детской проституции и детской порнографии, и в марте 2007 года Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, особенно в связи с тем, что эти международные документы также охватывают права человека девочек.

6. Комитет также с удовлетворением отмечает принятие Закона № 26 2003 года, изменяющего положения о содержании в тюрьмах беременных женщин, и Закона № 25 2003 года, обязывающего государственные и частные организации, в штате которых работают 50 или большее число женщин, иметь детский сад для их детей.

7. Комитет также выражает свое удовлетворение по поводу подписания государством-участником нескольких меморандумов о взаимопонимании с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в 2005, 2007 и 2008 годах, касающихся ВИЧ/СПИДа и намерений подготовить и обнародовать закон о беженцах, а также открыть постоянные центры регистрации для сомалийских беженцев.

8. Комитет принимает к сведению намерение правительства принять временные специальные меры в форме программ для уменьшения неравенства между мужчинами и женщинами в политической и общественной жизни и, особенно, недавнее предварительное решение о системе квот, которая будет введена на следующие парламентские выборы посредством внесения поправки в Закон о выборах в целях обеспечения того, чтобы женщины занимали не менее 15 процентов мест в парламенте.

### **Основные проблемные области и рекомендации**

9. Комитет напоминает государству-участнику о том, что оно обязано систематически и постоянно выполнять все положения Конвенции, и просит Йемен в период до представления его следующего периодического доклада уделить приоритетное внимание определенным в настоящих заключительных замечаниях проблемным областям и сформулированным в них рекомендациям. Комитет настоятельно призывает Йемен сосредоточить внимание на этих областях в контексте своей деятельности по осуществлению Конвенции и сообщить о принятых мерах и достигнутых результатах в его следующем периодическом докладе. Комитет призывает государство-участник направить настоящие заключительные замечания во все соответствующие министерства, в парламент и судебные органы в целях обеспечения их всестороннего учета.

10. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что, хотя Конституция гарантирует гражданам их равенство с точки зрения прав и обязанностей, она не содержит принципа равенства между женщинами и мужчинами во всех сферах. Он также обеспокоен отсутствием в законодательстве государства-участника четкого определения принципа равенства между женщинами и мужчинами и дискриминации по признаку пола.

11. **В целях полного осуществления положений Конвенции Комитет настоятельно призывает государство-участник включить в его Конституцию или другое соответствующее законодательство принцип равенства женщин и мужчин в соответствии со статьей 2(а) Конвенции и полностью отразить в его национальном законодательстве определение дискриминации, содержащееся в статье 1 Конвенции. Он призывает государство-участник принять всеобъемлющий закон о гендерном равенстве, обязательный как для государственного, так и для частного секторов, обеспечить его соблюдение и информировать женщин об их правах согласно такому закону.**

12. Комитет обеспокоен отсутствием ясности в вопросе о статусе международных документов, включая Конвенцию, в национальной правовой системе. Он также обеспокоен по поводу недостаточно широкого распространения текста Конвенции среди всех заинтересованных сторон и по поводу недостаточно эффективной подготовки соответствующих административных и судебных органов в том, что касается применения ее положений.

13. **Комитет рекомендует государству-участнику четко определить статус международных конвенций в рамках его внутренней правовой системы, обеспечив преимущественную силу международных документов, включая Конвенцию, перед национальным законодательством и соответствие этого законодательства этим документам. Комитет рекомендует далее государству-участнику обеспечить широкое распространение текста Конвенции и общих рекомендаций Комитета среди всех заинтересованных сторон, включая государственные министерства, парламентариев, судебные органы, политические партии, неправительственные организации, частный сектор и широкую общественность.**

14. Комитет выражает обеспокоенность по поводу сохранения традиционной дискриминационной практики и прочно укоренившихся стереотипных представлений о роли и обязанностях женщин и мужчин в семье и обществе. Эти стереотипные представления являются одним из важных факторов, затрудняющих осуществление Конвенции, и коренной причиной ущемленного положения женщин во всех областях, в том числе в политической и общественной жизни и на рынке труда, а также негативно сказываются на осуществлении женщинами их прав и препятствуют полному осуществлению Конвенции.

15. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры в целях искоренения стереотипных представлений о роли и обязанностях женщин и мужчин, которые ведут к сохранению прямой и косвенной дискриминации в отношении женщин и девочек во всех областях их жизни. Он призывает государство-участник активизировать усилия по разработке и осуществлению всеобъемлющих программ повышения осведомленности в целях содействия углублению понимания принципа равенства женщин и мужчин на всех уровнях общества в целях изменения стереотипных представлений**

и негативных культурных норм в отношении обязанностей и роли женщин и мужчин в семье и обществе в соответствии со статьей 5(а) Конвенции. Комитет также рекомендует государству-участнику поощрять религиозных деятелей к пропаганде позитивного образа женщин и принципе равенства положения и обязанностей женщин и мужчин в обществе.

16. Приветствуя первые меры, принятые в целях борьбы против насилия в семье и насилия в отношении женщин и его предотвращения, такие, как проведение в марте 2004 года в Сане первой Национальной конференции по борьбе против насилия в отношении женщин и подготовка Национальным комитетом женщин исследования по проблемам насилия и здоровья в семье, посвященного явлению насилия в семье, а также создание в 2003 году Йеменской сети по борьбе против насилия в отношении женщин, Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен отсутствием конкретного или специального законодательства, касающегося насилия в отношении женщин и девочек, включая насилие в семье и сексуальное насилие. Комитет также обеспокоен тем, что женщины сталкиваются с трудностями при подаче жалоб и попытках обеспечения правовой защиты в тех случаях, когда они являются объектами насилия.

17. Комитет настоятельно призывает государство-участник безотлагательно принять в соответствии с общей рекомендацией 19 Комитета законодательство, касающееся насилия в отношении женщин и девочек, включая насилие в семье, для обеспечения того, чтобы насилие в отношении женщин всегда рассматривалось как уголовное преступление, чтобы ставшие жертвами насилия женщины и девочки имели непосредственный доступ к средствам защиты, включая приюты и средства правовой защиты, и чтобы виновные в совершении насилия надлежащим образом преследовались в судебном порядке и наказывались. Комитет призывает государство-участник безотлагательно внести поправку в Уголовный кодекс для обеспечения квалификации изнасилования супругом в качестве уголовного преступления. Комитет также рекомендует государству-участнику установить четкие процедуры подачи жалоб на насилие в отношении женщин и создать женские отделы в полицейских участках для рассмотрения таких жалоб и проведения расследований. Комитет призывает государство-участник провести подробные исследования о причинах и масштабах насилия в отношении женщин и девочек, включая сексуальное насилие и насилие в семье, собрать дезагрегированные данные по всем формам насилия в отношении женщин и включить в свой следующий доклад информацию о действующих законах и имеющихся стратегиях в отношении такого насилия и об отдаче от принятых мер.

18. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что отдельные положения Уголовного кодекса допускают дискриминацию в отношении женщин. Его особую обеспокоенность вызывают статьи 273 и 275, которые содержат определение действий, представляющих собой «посягательства на благопристойность», и предусматривают уголовное наказание за них и на основании которых систематически преследуются женщины, а также по поводу статьи 232, предусматривающей, что мужу или любому родственнику мужского пола, убивающему свою жену или родственницу, подозреваемую в супружеской измене, не может быть предъявлено обвинение в совершении убийства.

19. Комитет настоятельно призывает государство-участник отменить все дискриминационные положения Уголовного кодекса, включая статьи 273, 275 и, в особенности, 232, как это было уже предложено Национальным комитетом женщин несколько лет назад, для обеспечения того, чтобы убийства женщин их мужьями или родственниками мужского пола преследовались и карались в том же порядке, как и любые другие убийства.

20. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не представило информацию о торговле людьми, в первую очередь женщинами и девочками, и их незаконном ввозе, а также о конкретных мерах, принятых для предупреждения таких явлений.

21. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять всеобъемлющие и эффективные меры для недопущения торговли людьми, в первую очередь женщинами и девочками, и их незаконного ввоза и борьбы с этими явлениями и проводить в связи с такими деяниями тщательные расследования в соответствии со статьей 6 Конвенции и общей рекомендацией 19. Он призывает далее государство-участник активизировать усилия по международному сотрудничеству в целях предупреждения торговли людьми, преследовать торговцев людьми и наказывать их соразмерно тяжести совершенных ими преступлений и обеспечивать защиту прав человека женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Он также призывает государство-участник представить Комитету в своем следующем периодическом докладе статистические данные, касающиеся торговли людьми и их незаконного ввоза, конкретных мер противодействия и их результатов.

22. Комитет обеспокоен по поводу очень низкого показателя представленности женщин на руководящих должностях во всех сферах, особенно в парламенте (0,3 процента), в правительстве (1,82 процента министерских должностей) и в судебных органах (1,65 процента), а также в государственном и частном секторах, в том числе в государственных административных органах, на дипломатической службе и в научных учреждениях.

23. Комитет настоятельно призывает государство-участник непрерывно принимать эффективные законодательные меры, включая временные специальные меры, в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией 25, для повышения представленности женщин в политических органах всех уровней и во всех сферах политической жизни, особенно на руководящих должностях. В этой связи и для ускорения увеличения представленности женщин Комитет призывает государство-участник в законодательном порядке установить квоты для женщин на предстоящих выборах в парламент. Он настоятельно призывает далее государство-участник провести кампании в целях повышения осведомленности о важности участия женщин в принятии решений, в том числе в государственном и частном секторах, для общества в целом.

24. Отмечая наличие у государства-участника нескольких стратегических планов в области образования, Комитет выражает обеспокоенность по поводу

сохраняющегося высокого уровня неграмотности среди женщин и девочек, особенно в сельских районах, что свидетельствует о косвенной дискриминации по смыслу статьи 10 Конвенции. Он также обеспокоен по поводу высокой доли девочек, бросающих школу.

25. Комитет повторяет свою рекомендацию о том, что государству-участнику следует принять меры для обеспечения доступа девочек и женщин к образованию всех уровней, включая доступ к надлежащим образом оборудованным и отдельным для мужчин и женщин туалетам, что оказывает непосредственное влияние на осуществление их права на образование, особенно в сельских районах. Комитет также рекомендует государству-участнику принять временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и вынесенной Комитетом общей рекомендацией 25 для обеспечения доступа девочек к школьному образованию и их удержания в школе. Комитет призывает государство-участник активизировать его усилия по повышению уровня грамотности среди девочек и женщин за счет принятия на вооружение всеобъемлющих программ формального и неформального образования и профессиональной подготовки и расширения масштабов подготовки и задействования учителей-женщин, разработки учитывающих гендерную проблематику учебных материалов, а также осуществления контроля за прогрессом в достижении целевых показателей в установленные сроки и оценки этого прогресса. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить общее повышение осведомленности о важности образования как одного из прав человека и основы для расширения прав и возможностей женщин и принять меры для преодоления традиционных представлений, которые увековечивают дискриминацию.

26. Отмечая Национальную стратегию для работающих женщин на 2001–2011 годы, Комитет выражает обеспокоенность по поводу очень низкого числа работающих по найму женщин, доля которых в общем числе работающих составляет менее 23 процентов, а также по поводу ограниченности их возможностей в плане трудоустройства в частном и государственном секторах, преимущественной занятости женщин в сельскохозяйственном секторе, где их труд не оплачивается, и высокой степени профессиональной сегрегации в государственном секторе, где удельный вес женщин в рабочей силе составляет лишь 17 процентов, что указывает на значительное гендерное неравенство в этом секторе.

27. Комитет рекомендует государству-участнику осуществлять целенаправленные стратегии и программы, в том числе применять временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией 25, для увеличения доли женщин среди официально работающих, особенно в государственном секторе. Комитет также рекомендует государству-участнику принять меры для изменения стереотипных взглядов и негативных культурных норм в отношении обязанностей и роли женщин и мужчин, что будет способствовать расширению возможностей согласованного распределения семейных и трудовых обязанностей между женщинами и мужчинами, и разрабатывать и осуществлять программы повышения осведомленности, ориентированные на все слои общества.

28. Отмечая существование стратегий и программ в области здравоохранения, включая Стратегию охраны здоровья женщин (2006–2010 годы) и Национальную стратегию охраны репродуктивного здоровья (2003–2005 годы) и ее обновленный вариант на 2006–2010 годы, Комитет выражает обеспокоенность по поводу высоких показателей младенческой, детской и материнской смертности в государстве-участнике и ограниченности доступа к услугам в области охраны здоровья и планирования семьи, особенно в сельских районах.

29. Комитет призывает государство-участник расширять доступ женщин к первичным медицинским услугам, особенно в сельских районах, включая услуги по охране репродуктивного здоровья и средства планирования семьи. В свете своей общей рекомендации 24 Комитет также рекомендует государству-участнику расширять масштабы кампаний по информированию о важности охраны здоровья, включая информирование о распространении болезней, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа, а также о профилактике нежелательных беременностей в контексте просветительской работы по вопросам планирования семьи и полового просвещения.

30. Комитет чрезвычайно обеспокоен поправкой к Закону № 20 1992 года о личном статусе, внесенной Законом № 24 1999 года и ее негативными последствиями. Эта поправка легализует замужество девочек в возрасте до 15 лет с согласия их опекунов, что очевидно является шагом назад с точки зрения прав женщин и осуществления положений Конвенции в государстве-участнике и серьезным нарушениям обязательств государства-участника по Конвенции. Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен «законностью» ранних браков девочек, которые в отдельных случаях выходят замуж в возрасте восьми лет, что равнозначно насилию в отношении их, создает серьезную угрозу здоровью этих девочек, а также лишает их возможности завершения образования.

31. Комитет, повторяя свои ранее вынесенные рекомендации, настоятельно призывает государство-участник безотлагательно принять законодательные меры в целях увеличения минимального брачного возраста для девочек в соответствии со статьей 1 Конвенции о правах ребенка, которая определяет ребенка как человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, и положением о браке ребенка в пункте 2 статьи 16 Конвенции и предусмотреть, что детские браки не имеют юридической силы. Комитет также настоятельно призывает государство-участник обеспечивать соблюдение требования о регистрации всех браков в целях контроля за их законностью и о строгом запрете ранних браков, а также преследовать в судебном порядке тех, кто нарушает такие положения. Комитет рекомендует государству-участнику разработать, действуя при поддержке со стороны организаций гражданского общества и религиозных деятелей, кампании по повышению осведомленности о негативных последствиях ранних браков с точки зрения благосостояния, здоровья и образования девочек. Комитет также настоятельно призывает государство-участник безотлагательно принять недавно представленный парламенту закон о безопасном материнстве, который содержит положения, запрещающие любую практику, угрожающую здоровью женщин, такую, как ранние браки и калечащие операции на женских половых органах, а также положение об обеспечении всех медицинских учреждений контрацептивами. В этом отношении госу-

дарству-участнику следует обеспечить, чтобы такие контрацептивы распространялись бесплатно или по доступным ценам.

32. Комитет обеспокоен по поводу так называемых «туристических браков», или «временных браков», заключаемых йеменскими девушками, как правило из бедных семей, с иностранцами, преимущественно богатыми мужчинами из соседних стран, что получило более широкое распространение в последние годы в связи с развитием туризма.

33. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для недопущения таких негативных явлений и борьбы с этой формой секс-туризма. Государству-участнику следует внимательно рассмотреть рекомендации по этому вопросу, вынесенные парламентским комитетом, сформированным из числа специалистов в области мусульманской юриспруденции, в частности рекомендацию о внесении поправок в Закон о личном статусе и судебном преследовании за такие деяния. Комитет также рекомендует государству-участнику разработать, действуя при поддержке со стороны религиозных деятелей и организаций гражданского общества, кампании повышения осведомленности о негативных последствиях таких «временных браков» для девушек и их семей.

34. Приветствуя принятое в 2001 году постановление министерства здравоохранения о запрете практики проведения калечащих операций на женских половых органах во всех частных и государственных медицинских учреждениях и работниками системы здравоохранения, Комитет обеспокоен по поводу того, что калечащие операции на женских половых органах остаются легальными и, как указывалось в его заключительных замечаниях по предыдущему докладу, по поводу их распространенности, особенно в прибрежных и сельских районах, а также по поводу нежелания государства-участника принять меры, направленные на искоренение этой сохраняющейся пагубной практики. Комитет также с обеспокоенностью отмечает связанные с этой практикой серьезные последствия для здоровья девочек и женщин, которые, в некоторых случаях, могут приводить к смерти, а также безнаказанность тех, кто проводит такие операции.

35. В свете своих общих рекомендаций 14 и 19 и с учетом того, что калечащие операции на женских половых органах являются актом насилия в отношении женщин, причиняющим ущерб или страдания физического, психического или полового характера, Комитет вновь рекомендует государству-участнику в неотложном порядке принять законодательство, предусматривающее уголовное наказание за такие операции, и рекомендует государству-участнику обеспечивать соблюдение установленного им запрета на них посредством судебного преследования и адекватного наказания совершающих такие деяния. Он также рекомендует государству-участнику активизировать, действуя при поддержке со стороны организаций гражданского общества и религиозных деятелей, усилия по повышению осведомленности и информационно-просветительскую работу, ориентированные как на мужчин, так и на женщин, с тем чтобы полностью искоренить эту практику и лежащие в ее основе культурные обоснования. Комитет также рекомендует государству-участнику обратиться за технической помощью к соответствующим учреждениям и органам Организации Объединенных Наций.

36. Ввиду того факта, что большинство женщин в государстве-участнике проживают в сельских районах и работают в сельскохозяйственном секторе, Комитет особенно обеспокоен по поводу их положения в целом, и в частности по поводу трудностей, с которыми они сталкиваются в плане доступа к услугам по охране здоровья, коммунальным услугам, образованию, правосудию, чистой воде и электроэнергии, что является серьезным препятствием для осуществления им своих социальных, экономических и культурных прав.

37. **Комитет рекомендует государству-участнику принять временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и рекомендацией общего характера 25 с целью обеспечить, чтобы сельские женщины пользовались своими политическими, социальными, экономическими и культурными правами, не подвергаясь никакой дискриминации, особенно в плане доступа к образованию, государственной службе, судебной защите, медицинскому обслуживанию и микрофинансированию.**

38. Комитет беспокоит то обстоятельство, что Закон 1992 года о личном статусе разрешает полигамию, запрещает женщине без опекуна вступать в брак и не требует согласия самой женщины на заключение брака опекуном.

39. **В соответствии со статьей 16 Конвенции и в свете рекомендации 21 общего характера Комитет настоятельно призывает государство-участник внести в Закон о личном статусе поправки с целью запретить полигамию, ликвидировать институт опекуна и обеспечить равные права женщин с мужчинами. Он также настоятельно призывает государство-участник отменить все остальные дискриминирующие женщин положения этого закона.**

40. Комитет с обеспокоенностью отмечает наличие других дискриминационных положений в Законе 1992 года о личном статусе и в Законе 1990 года о гражданстве, которые закрепляют неравенство женщин в вопросах брака, развода, дачи свидетельских показаний, владения имуществом, гражданства, опеки над детьми и наследства.

41. **Комитет призывает государство-участник обеспечить равенство прав женщин и мужчин в отношении личного статуса, особенно в вопросах брака, развода, дачи свидетельских показаний, владения имуществом, гражданства, опеки над детьми и наследства. Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки во все дискриминационные положения, в том числе обеспечить, чтобы ребенок, родившийся у матери-йеменки, приобретал гражданство своей матери на тех же условиях, на которых он получил бы гражданство отца-йеменца. Он также рекомендует государству-участнику предоставлять женщине-иностранке, замужем за гражданином Йемена, одинаковое с иностранцем-мужем гражданки Йемена право на пребывание в стране в течение пяти лет.**

42. Приветствуя принятие в 2006 году по случаю Женского дня постановления об освобождении 71 женщины, отбывшей свой срок, но не сумевшей выплатить сумму залога, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что согласно выводам, сделанным по итогам посещения ряда женских тюрем и следственных изоляторов, в том числе выводов парламентского комитета общественных свобод, тюрьмы не приспособлены для содержания в них женщин, за исключением центра содержания в Хадже, в женских тюрьмах не имеется

женского персонала и женщины-заключенные, в том числе беременные и имеющие детей, не получают необходимой медицинской помощи. В местах заключения женщины нередко становятся объектом домогательства, подвергаются унижениям и жестокому обращению со стороны охранников-мужчин, а сроки их освобождения нередко затягиваются по причине отказа опекуна или семьи от их возвращения домой после истечения срока приговора либо из-за того, что они не в состоянии уплатить штраф, к которому их приговорил суд. Комитет также беспокоит то, что большинство содержащихся в заключении женщин осуждены за проституцию, супружескую измену, алкоголизм, противозаконное или недостойное поведение в частных и общественных местах.

**43. Комитет призывает государство-участник обеспечить равные права мужчин и женщин в рамках судебной и пенитенциарной систем и отменить все дискриминационные меры в отношении женщин в этих секторах. Государство-участник должно обеспечить, чтобы в местах лишения свободы женщины содержались отдельно от мужчин и находились под надзором исключительно женского персонала, в том числе на стадии досудебного разбирательства, получали необходимую медицинскую помощь и могли воспользоваться реабилитационными программами для реинтеграции в жизнь общества даже в случае отказа принять их со стороны опекуна или семьи. Предметом особого внимания должны быть дети, находящиеся с осужденными матерями в местах лишения свободы, с точки зрения их питания, медицинского обслуживания и образования.**

44. Принимая к сведению место, которое занимает государство-участник согласно индексу развития человека, и национальную стратегию сокращения масштабов нищеты (2006–2010 годы) с ее гендерным акцентом на образование, здравоохранение, питание и планирование семьи, Комитет выражает обеспокоенность масштабами нищеты среди женщин.

**45. Комитет рекомендует государству-участнику в рамках его общих усилий и стратегии сокращения масштабов нищеты принять меры, которые учитывали бы особую уязвимость женщин, живущих в условиях нищеты, в том числе предпринять усилия с целью обеспечить участие женщин в широких мероприятиях, которые проводятся в рамках программ борьбы с нищетой. Комитет настоятельно призывает государство-участник использовать в этой связи временные специальные меры, о которых говорится в пункте 1 статьи 4, и рекомендацию 25 общего характера.**

46. Особую обеспокоенность у Комитета вызывает то обстоятельство, что, хотя Йемен ратифицировал Конвенцию более 24 лет тому назад без оговорок, до сих пор не завершена работа по приведению отечественного законодательства в соответствие с положениями Конвенции, что существенная часть правовой системы по-прежнему противоречит Конвенции, женщины продолжают подвергаться сильной дискриминации и что в развитии и положении женщин не произошло значительных сдвигов, а кое-где даже имел место откат и что государство-участник не ставит перед собой задачу выполнить рекомендации Комитета в полном объеме. Все это вызывает сомнения в политической воле или способности государства-участника выполнить свои обязательства по Конвенции.

**47. Комитет рекомендует государству-участнику внимательно изучить все рекомендации, вынесенные Комитетом, и обеспечить, чтобы его обяза-**

тельства по Конвенции и его религиозные принципы и культурные и социальные ценности были созвучными ее положениям, что способствовало бы всестороннему поощрению и защите прав человека и основных свобод женщин в Йемене. Он рекомендует государству-участнику воспользоваться техническим сотрудничеством и помощью со стороны соответствующих учреждений и органов Организации Объединенных Наций, таких, как Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Миротворческие силы Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) для осуществления де-факто и де-юре положений Конвенции и рекомендаций Комитета.

48. Комитет рекомендует государству-участнику преобразовать национальный комитет по делам женщин в министерство в составе правительства, для того чтобы у него была возможность участвовать в процессе принятия решений, оказывать прямую поддержку своим законодательным инициативам в парламенте и продвигать права женщин в правительстве и государственной администрации, располагая достаточными бюджетными средствами для выполнения поставленных перед ним задач.

49. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность создания независимого национального правозащитного органа с широким мандатом для поощрения и защиты прав человека в соответствии с Парижскими принципами (резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года).

50. Комитет призывает государство-участник продолжать наращивать свое сотрудничество с УВКПЧ и принять законопроект о беженцах во исполнение положений Конвенции о статусе беженцев и протокола к ней. Комитет также призывает государство-участник предоставить беспрепятственный доступ персоналу УВКПЧ в беженские центры, не депортировать беженцев до проведения УВКПЧ проверки их статуса и обеспечивать право беженцев на безопасность, прежде всего это касается женщин и детей, которые особенно уязвимы перед лицом насилия, в том числе сексуального.

51. Комитет призывает государство-участник улучшить работу по сбору и анализу статистических данных и включить в его следующий доклад данные статистики и анализа ситуации женщин в разбивке по возрасту, сельским и городским районам, этнической принадлежности и регионам, чтобы можно было составить четкую картину положения женщин в государстве-участнике. Он также призывает государство-участник сообщить об эффективности принятых мер и результатах, достигнутых в практической реализации одного из основных прав женщин — права на равенство.

52. Комитет настоятельно призывает государство-участник подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции, а также предлагает государству-участнику принять поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции относительно продолжительности заседаний Комитета.

53. Комитет просит государство-участник обеспечить широкое участие всех министерств и государственных органов в подготовке следующего

доклада, а также консультироваться с неправительственными организациями на этапе его подготовки. Он призывает государство-участник обсудить доклад в парламенте до его представления в Комитет.

54. Комитет настоятельно призывает государство-участник при выполнении его обязательств по Конвенции всесторонне использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий, которые развивают положения Конвенции, и просит государство-участник включить информацию об этом в его следующий периодический доклад. Он также обращает особое внимание на то, что всестороннее и эффективное осуществление Конвенции является необходимым условием достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Комитет призывает к интеграции гендерной составляющей и всестороннему учету положений Конвенции во всех усилиях, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и просит государство-участник включить информацию об этом в его следующий периодический доклад.

55. Комитет отмечает, что присоединение государств к девяти основным международным документам по правам человека<sup>1</sup> расширяет возможности женщин пользоваться своими правами человека и основными свободами во всех сферах жизни. Поэтому Комитет призывает правительство Йемена рассмотреть возможность ратификации следующих договоров, участником которых оно еще не является: Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенция о правах инвалидов и Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений.

56. Комитет просит широко распространить в государстве-участнике настоящие заключительные замечания для того, чтобы народ Йемена, и в частности работники государственных учреждений и политические деятели, знали о том, что делается для обеспечения юридического и фактического равенства женщин, и о шагах, которые потребуется предпринять в этой связи в будущем. Он также просит правительство продолжать широко распространять, в частности среди женских и правозащитных организаций, информацию о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативном протоколе к ней, рекомендациях общего характера Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской декларации и Платформе действий и результатах двадцатой третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке».

[Последующие заключительные замечания

---

<sup>1</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, Конвенция о правах ребенка, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенция о правах инвалидов.

57. Комитет просит государство-участник в течение [двух лет] представить подробную письменную информацию о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в пунктах [19, 31, 35 и 39] выше, для того чтобы Комитет мог убедиться в политической воле и способности государства-участника эффективно выполнять его более жесткие рекомендации и решать задачи, опираясь на поддержку организаций гражданского общества и религиозных властей.]

Дата представления следующего доклада

58. Комитет просит государство-участник отреагировать на озабоченности, высказанные в настоящих заключительных замечаниях, в его следующем периодическом докладе, подлежащем представлению в соответствии со статьей 18 Конвенции. Комитет предлагает государству-участнику представить его [седьмой периодический доклад, который должен быть представлен в мае 2009 года, и восьмой периодический доклад, который должен быть представлен в мае 2013 года, в виде сводного доклада в 2013 году].